



IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

USTAVNOG SUDA BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2022. GODINU



Sadržaj

I MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA.....	2
1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA	2
2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	4
II IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1. PREDMET I CILJ REVIZIJE	6
2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI	6
3. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA	7
4. PREPORUKE ZA 2022. GODINU	8
5. ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE	8
6. SISTEM INTERNIH KONTROLA	9
7. BUDŽET USTAVNOG SUDA ZA 2022. GODINU	10
8. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	11
8.1. Pregled rashoda i izdataka iz budžeta	11
8.1.1. Bruto plaće.....	12
8.1.2. Naknade troškova	13
8.1.3. Izdaci za tekuće održavanje.....	13
8.1.4. Ugovori o djelu.....	14
8.2. Bilans stanja	14
9. JAVNE NABAVKE	15
10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA	16
PRILOZI	16



I MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA

Mišljenje nezavisnog revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Ustavnog suda (u daljem tekstu: Ustavni sud)** koji obuhvataju: bilans stanja na 31.12.2022. godine, pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka iz budžeta, po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, pregled dinamike zapošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja, pregled doznaka iz tekuće rezerve budžeta, za godinu koja završava na taj dan i analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Ustavnog suda prikazuju istinito i fer, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2022. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i Međunarodnim standardima vrhovnih revisionih institucija (ISSAI)¹. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ustavnog suda u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Ustavnog suda je odgovorno za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o finansiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja

¹ Međunarodni standardi vrhovnih revisionih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revisionih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revisionih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li finansijski izvještaji kao cjelina sačinjeni bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomski odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- Prepoznajemo i procjenujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizione postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizione dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorene, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaznje internih kontrola.
- Stičemo razumijevanje internih kontrol relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizione postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola.
- Ocjenujemo primjerenošć korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u vezi s, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.



2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U vezi s revizijom finansijskih izvještaja Ustavnog suda za 2022. godinu, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ustavnog suda za 2022. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ustavnog suda u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ustavnog suda je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrhovito i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizione dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Ustavnog suda, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i



propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 31.05.2023. godine

GENERALNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v.r.

**ZAMJENIK
GENERALNOG REVIZORA**

Jasmin Pilica, v.r.

**ZAMJENIK
GENERALNOG REVIZORA**

Ranko Krsman, v.r.



II IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ustavnog suda za 2022. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i odražavaju li bilansi u cijelosti rezultate poslovanja. Također cilj revizije je procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2022. godinu²
- Zakon o finansiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju institucija BiH
 - Odluke o privremenom finansiranju institucija BiH za 2022. godinu
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavkama i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o internoj reviziji
- Pravila Ustavnog suda – prečišćeni tekst
- Pravilnik o radu Ustavnog suda
- Odluka Ustavnog suda BiH o plaćama i naknadama sudija Ustavnog suda
- Odluka Ustavnog suda BiH o plaćama i naknadama zaposlenih u Sekretarijatu Ustavnog suda

² Službeni glasnik BiH, broj: 42/22



- Interni akti kojima su regulisani troškovi reprezentacije, mobilnih i fiksnih telefona i službenih vozila.

3. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA

Ured za reviziju je u izvještaju o finansijskoj reviziji Ustavnog suda za 2021. godinu dao pozitivno mišljenje na finansijske izvještaje i pozitivno mišljenje na usklađenost sa zakonima i drugim propisima sa skretanjem pažnje na neefikasno i neefektivno uspostavljanje sistema javnih internih finansijskih kontrola.

U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti.

Utvrđili smo da je Ustavni sud u 2022. godini, od ukupno tri prethodno date preporuke, realizovao dvije, dok jednu preporuku nije realizovao.

U narednoj tabeli (Tabela 1.) prikazan je pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka.

Tabela 1. Detaljan pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka

Br. prep.	Preporuke iz izvještaja za 2021. godinu	Ocjena realizacije u 2022. godini	Status
1.	Potrebno je osigurati da se interni akt koji reguliše korištenje biznis kartice dosljedno primjenjuje u svim definisanim segmentima.	Ustavni sud je novim internim aktom regulisao korištenje biznis kartice, međutim, isti nije usklađen s internom procedurom Ministarstva finansija i trezora koja reguliše namjenu korištenja biznis kartice.	
2.	Potrebno je da Ustavni sud uspostavljanje sistema javnih internih finansijskih kontrola realizuje blagovremeno u okviru raspoloživih ljudskih resursa, a da potrebe za konsultantskim uslugama realizuje ili kroz konsultacije sa nadležnim institucijama ili kroz učešće u tekućim projektima iz ovog područja.	Ustavni sud je uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole realizuje u okviru vlastitih kapaciteta i raspoloživih ljudskih resursa.	
3.	Preporučujemo da se angažovanje osoba po osnovu ugovora o djelu koristi samo u izuzetnim slučajevima za poslove koji nisu u okviru poslova i zadatka iz domena djelatnosti Ustavnog suda.	Angažovanje osoba po ugovoru o djelu nije vršeno za poslove koji su u okviru djelatnosti Ustavnog suda.	

Za označavanje statusa preporuka u pogledu njihove realizacije korišteni su sljedeći simboli: realizovane preporuke, preporuke čija je realizacija u toku, nerealizovane preporuke, preporuke koje nisu mogле biti ocijenjene u revidiranom periodu.



4. PREPORUKE ZA 2022. GODINU

Izvještajem o obavljenoj reviziji za 2022. godinu obuhvaćene su dvije preporuke.

Prva preporuka je data u segmentu funkcionisanja sistema internih kontrola, a odnosi se na usklađenost. Navedena preporuka je ponovljena jer nije bilo aktivnosti na realizaciji prethodno date preporuke po navedenom osnovu.

Druga preporuka je data u segmentu bruto plaća i naknada, a odnosi se na usklađenost. Radi se o novoj dатој preporuci.

5. ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE

Odlukom o organizaciji Sekretarijata Ustavnog suda BiH iz juna 2022. godine uređena je nova organizacija Sekretarijata, radna mjesta, opis poslova, uslovi za obavljanje poslova i broj izvršilaca³. Navedenu organizaciju Ustavni sud donosi samostalno bez obaveze traženja saglasnosti od drugih institucija. Sekretarijat rukovodi generalni sekretar koga imenuje Ustavni sud BiH. Važećom Odlukom definisano je da se poslovi iz nadležnosti Sekretarijata obavljaju u okviru tri organizacione jedinice: Kabinet predsjednika Ustavnog suda, Ured registrara i Ured za opće poslove. Navedenom Odlukom sistematizovano je 114 radnih mjesta, a 31.12.2022. godine popunjeno je 95 radnih mjesta. Pravilima Ustavnog suda - prečišćeni tekst⁴ definisano je da u obavljanju stručnih i drugih poslova Ustavnom суду pomaže Sekretarijat Ustavnog suda.

Ustavni sud sačinjava devet sudija, od kojih šest sudija biraju parlamenti entiteta (Predstavnički dom Federacije Bosne i Hercegovine bira četiri, a Narodna skupština Republike Srpske dva). Preostalu trojicu sudija bira predsjednik Evropskog suda za ljudska prava, nakon konsultacija sa Predsjedništvom Bosne i Hercegovine. Sudije mogu obavljati svoje dužnosti do 70 godina starosti, izuzev ako prije toga ne podnesu ostavku ili budu razriješeni konsenzusom ostalih sudija.

Ustavni sud ima isključivu nadležnost odlučivanja o svim sporovima koji proisteknu iz Ustava između dva entiteta ili između Bosne i Hercegovine i jednog ili oba entiteta ili između institucija Bosne i Hercegovine. Ustavni sud ima nadležnost da odluči je li bilo koja odredba Ustava ili zakona jednog entiteta u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine. Ustavni sud „ima apelacionu nadležnost za pitanja iz Ustava koja se pojave na osnovu presude bilo kojeg suda u Bosni i Hercegovini“ itd. Ustavni sud je posljednja istanca supsidiarne zaštite prava i sloboda ustanovljenih Ustavom. Odluke Ustavnog suda su konačne i obavezujuće i objavljaju se u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine te u službenim glasilima entiteta i Distrikta Brčko.

Ustavni sud od augusta⁵ 2022. godine radi u nepotpunom sastavu budući da su dvojica sudija otišla u penziju radi navršenih 70 godina života. Trenutno Ustavni sud broji sedam članova, a imenovanje novih sudija još uvijek nije okončano. Iz reda sudija imenovana je nova predsjednica Ustavnog suda koja je stupila na dužnost počev od 16.08.2022. godine.

³ Prethodna važeća Odluka o organizaciji Sekretarijata donesena je u septembru 2016. godine i ista se primjenjivala do donošenja nove Odluke.

⁴ Službeni glasnik BiH, broj 94/14

⁵ Dvojica sudija su otišla u penziju zbog navršenih 70 godina života u augustu i novembru.



Nepotpuni sastav Ustavnog suda znatno je uticao na rad suda u pogledu dinamike donošenja odluka, posebno iz apelacione nadležnosti. Sve odluke iz apelacione nadležnosti se rješavaju na sjednicama Velikog vijeća koje čine domaće sudije. Međutim, uslijed prestanka mandata za dvojicu domaćih sudija nije bilo moguće formirati Veliko vijeće zbog čega su se predmeti iz domena apelacione nadležnosti rješavali na plenarnim sjednicama na kojima učestvuju i međunarodne sudije.

Interna revizija

Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH⁶ definisano je da će, u skladu s Odlukom Ustavnog suda iz 2018. godine⁷, Ustavni sud samostalno ocijeniti potrebu za vršenjem funkcije interne revizije u skladu s odredbama Zakona o internoj reviziji institucija BiH. Ukoliko bi Ustavni sud BiH ocijenio potrebu za vršenjem funkcije interne revizije, samostalno bi izabrao jedinicu interne revizije⁸, te s istom zaključio poseban sporazum o vršenju interne revizije.

U periodu nakon donošenja spomenutog podzakonskog akta nije bilo konkretnih aktivnosti na uspostavljanju interne revizije u Ustavnom суду (nije zaključen poseban sporazum o obavljanju interne revizije) jer Ustavni sud smatra da je uspostavljanjem interne revizije na način predviđen spomenutim podzakonskim aktom narušen princip njegove samostalnosti i nezavisnosti. Razmatrajući potrebu za vršenjem interne revizije Ustavni sud je u novembru 2022. godine donio Odluku⁹ kojom je utvrdio da će pitanja koja se tiču njegovog statusa, organizacije i funkcionisanja, uključujući i pitanja interne revizije, urediti samostalno, u mjeri u kojoj to bude smatrao potrebним i na način koji je adekvatan njegovoj ustavnoj poziciji.

Možemo konstatovati da, osim opredjeljenja da se riješi pitanje unutarnje revizije koje je navedeno u spomenutoj Odluci, još uvijek nisu utvrđeni potrebna mjera i način uređenja funkcije interne revizije u Ustavnom суду.

6. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Ustavni sud je odgovoran za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Ustavni sud je u prethodnom periodu sačinio osnovne dokumente za uspostavu sistema finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH¹⁰, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu i važećim Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Razvoj sistema finansijskog upravljanja i kontrole se, za razliku od prethodne godine, realizuje u okviru vlastitih raspoloživih kapaciteta.

Godišnji izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole je blagovremeno dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici.

⁶ Službeni glasnik BiH, broj 59/19

⁷ Odluka o neprihvaćanju zahtjeva Ministarstva pravde BiH za potpisivanje Povelje o vršenju interne revizije u Ustavnom судu BiH (broj SU-02-411/18 od 22.03.2018. godine)

⁸ U skladu s članom 3. Odluke o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH

⁹ Odluka broj SU-02-1159/22 od 02.11.2022. godine

¹⁰ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 i 38/22



Ocjena sistema internih kontrola se zasniva na procesima koji su revidirani u okviru revizije finansijskih izvještaja i revizije usklađenosti.

Funkcionisanje sistema internih kontrola

Postupcima revizije uočili smo slabosti u funkcionisanju internih kontrola u Ustavnom sudu koje se odnose na izdatke za usluge reprezentacije i namjenu korištenja biznis kartice.

Ustavni sud je u 2022. godini koristio sredstva reprezentacije u iznosu od 1.480 KM za kupovinu poklona zaposlenima povodom odlaska u penziju. Iako su navedeni izdaci u okviru iznosa koji je propisan vlastitim Pravilnikom o reprezentaciji i poklonima¹¹ za poklone zaposlenima, ističemo činjenicu da za predmetne izdatke ne postoji pravna osnova u institucijama BiH koje se također finansiraju iz budžeta institucija BiH.

Pored navedenog uočili smo da je Ustavni sud u 2022. godini koristio biznis karticu za plaćanje troškova čija namjena nije u skladu s namjenom koja je propisana Internom procedurom o načinu izdavanja i korištenja biznis kartica od strane budžetskih korisnika institucija BiH¹². Naime, Ustavni sud je u junu 2022. godine donio novu Odluku o korištenju biznis kartice¹³ kojom je definisao da se biznis kartica također koristi za plaćanje troškova, odnosno za nabavku roba i usluga čije plaćanje se treba izvršiti po hitnom postupku ili kada je to način da se ostvari bolja cijena odnosno popust kao što je kupovina na sajmovima, online plaćanje i slično. Novim aktom je regulisana namjena korištenja biznis kartice u skladu s vlastitim potrebama.

Međutim, Ministarstvo finansija i rezervi BiH je postupajući po zahtjevu za dobivanje saglasnosti u septembru 2022. godine sugerisalo Ustavnom судu da namjenu korištenja biznis kartice u svojoj Odluci uskladi sa namjenom propisanom u internoj proceduri Ministarstva.

PREPORUKA 1

Potrebno je da Ustavni sud namjenu korištenja biznis kartice propisanu vlastitim internim aktom uskladi s namjenom propisanom Internom procedurom o načinu izdavanja i korištenja biznis kartice Ministarstva finansija i rezervi BiH.

7. BUDŽET USTAVNOG SUDA ZA 2022. GODINU

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2022. godinu, Ustavnom судu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 6.932.000 KM (tekući izdaci 6.869.000 KM i kapitalni izdaci 63.000 KM). Budžetom je odobreno 98 zaposlenih, a na 31.12.2022. godine u Ustavnom судu je bilo 95 zaposlenih osoba. Prosječan broj zaposlenih u 2022. godini za koje su isplaćene bruto plaće u Ustavnom судu bio je 95.

Ustavni sud je svoje aktivnosti do usvajanja budžeta za 2022. godinu finansirao na osnovu odluka o privremenom finansiranju za prva dva tromjesečja.

¹¹ Pravilnik o reprezentaciji i poklonima u Ustavnom судu BiH broj: 741/16 od 22.12.2016. godine, te izmjenama i dopunama istog od 21.08.2018. godine

¹² Interna procedura o načinu izdavanja i korištenja biznis kartica od strane budžetskih korisnika institucija BiH Ministarstva finansija i rezervi BiH od 09.04.2012. godine

¹³ Odluka o korištenju biznis kartice Ustavnog судa broj: SU-03-475/22 od 08.06.2022. godine



Tokom godine izvršeno je usklađivanje budžeta koje se odnosi na odobrena sredstva iz tekuće rezerve u ukupnom iznosu od 45.500 KM.

Prema navedenom, Ustavni sud je u 2022. godini raspologao sredstvima u ukupnom iznosu od 6.977.500 KM, a ukupno je realizovano 6.736.087 KM.

Ustavni sud je u 2022. godini dva puta podnosiо zahtjev za prestrukturisanje sredstava unutar odobrenog budžeta. Prvi zahtjev (kojim je između ostalog traženo uvećanje sredstava za tekuće održavanje) upućen 05. oktobra Ministarstvo finansija i trezora BiH nije odobrilo te je uputilo Ustavni sud na koordinaciju aktivnosti sa Službom za zajedničke poslove institucija BiH kojoj je jedna od osnovnih nadležnosti održavanje zgrada. Nakon negativnog odgovora Službe Ustavni sud je u uputio drugi zahtjev 19. oktobra koji je odobrilo Ministarstvo finansija i trezora BiH. Prestrukturisanje rashoda je izvršeno u ukupnom iznosu od 190.000 KM. Izvršeno je umanjenje sredstava na pozicijama bruto plaća i naknada (180.000 KM) i telefonskih i poštanskih usluga (10.000 KM), a povećanje sredstava na pozicijama za tekuće održavanje (145.000 KM), putne troškove (35.000 KM) i sredstava za usluge prijevoza i goriva (10.000 KM).

8. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ustavni sud je sačinio Godišnji finansijski izvještaj za 2022. godinu i dostavio ga nadležnim organima i institucijama u skladu sa važećim propisima i u utvrđenom roku.

U skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH¹⁴ Ustavni sud je sačinio zabilješku bilansnih pozicija kao i obrazloženje rashoda za 2022. godinu. Analizom bilješki uz finansijske izvještaje možemo konstatovati da su isti detaljno obrazloženi po strukturi rashoda i bilansnih pozicija za 2022. godinu.

8.1. Pregled rashoda i izdataka iz budžeta

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama-zbirno, u periodu od 1.1. do 31.12.2022. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 6.736.087 KM, što je za 241.413 KM manje u odnosu na rashode odobrene budžetom za 2022. godinu.

Vrijednosno značajni rashodi iz budžeta odnose se na: bruto plaće (5.569.247 KM), naknade troškova zaposlenih (480.314 KM), izdatke za tekuće održavanje (160.547 KM) i ugovorene i druge posebne usluge (241.864 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz budžeta prikazan je u Tabeli I u prilogu Izvještaja.

U daljem tekstu navodimo nalaze revizije kao i određena objelodanjivanja činjenica o značajnim rashodima realizovanim u 2022. godini.

¹⁴ Službeni glasnik BiH, broj 25/15 i 91/17



8.1.1. Bruto plaće

Ustavni sud je donio nove interne akte koji su u primjeni od jula i na osnovu kojih se isplaćuju plaće i naknade troškova sudija Ustavnog suda kao i zaposlenih u Sekretarijatu Ustavnog suda¹⁵. Navedenim aktima su povećane plaće i pojedine naknade sudija Ustavnog suda i zaposlenih u Ustavnom судu BiH. Povećanje plaća i naknada u drugim sudskim i pravosudnim institucijama na državnom i entitetskim nivoima rezultovalo je i povećanjem istih u Ustavnom sudu.

Odlukom o plaćama i naknadama sudija Ustavnog suda BiH određena je osnovna mjesecna plaća predsjednika, potpredsjednika i sudija. Istom Odlukom definisano je da se naknada za rad međunarodnog sudije Ustavnog suda utvrđuje se u visini osnovne plaće sudije Ustavnog suda. Novim internim aktima određena je plaća predsjednika Ustavnog suda u iznosu od 7.300 KM (prethodno iznosila 6.115 KM), potpredsjednika u iznosu od 6.208 KM (prethodno iznosila 5.200 KM) i sudija Ustavnog suda u iznosu od 6.083 KM (prethodno iznosila 5.095KM).

Osnovna plaća zaposlenih u Sekretarijatu utvrđuje se na osnovu plaće radnog mesta i na osnovu promjenjivog dijela plaće na osnovu rezultata rada zaposlenog. Plaća radnog mesta, za svako radno mjesto, utvrđena je internim aktima. Visina promjenjivog dijela plaće utvrđuje se periodično (na polugodišnjoj osnovi) kao povećanje plaće u iznosima do 15% ili 10% plaće radnog mesta zaposlenog na osnovu ocjene rezultata rada zaposlenog u prethodnom periodu ocjenjivanja (naročito uspješan ili uspješan).

Revizijom izdataka u okviru pozicije bruto plaća utvrđene su sljedeće nepravilnosti i nedostaci:

Izdaci za stimulacije: Ustavni sud je na osnovu Odluke o novčanoj nagradi za zaposlene u Sekretarijatu Ustavnog suda BiH za 2022. godinu isplatio stimulacije u iznosu od 42.500 KM za 85 zaposlenih (500 KM po osobi). U obrazloženju rješenja o isplati navedeno je da se ista dodjeljuje zaposlenima koji su proveli na radu najmanje šest mjeseci, ostvarujući posebne rezultate koji su značajno doprinijeli unapređenju rada i funkcionisanju Ustavnog suda u 2022. godini. Također se u dijelu obrazloženja navodi povećan broj riješenih predmeta u odnosu na prethodnu godinu, dodatni angažman zaposlenih na uspostavljanju nove organizacije rada, prijevodu materijala, komunikaciji zaposlenih i sl.

Pravilnikom o ocjenjivanju rada zaposlenih u Sekretarijatu Ustavnog suda iz 2016. godine definisan je period ocjenjivanja, svrha, kriteriji za ocjenjivanje (stepen ispunjenja norme, kvalitet rada i samostalnost u radu, spremnost prilagođavanja promjenama i inicijativa, odnos prema drugima i vještina komunikacije), vrste ocjena, način ocjenjivanja i vrednovanja elemenata ocjenjivanja itd. Dakle, na temelju ocjene rezultata rada iskazano je povećanje plaće (visina promjenjivog dijela plaće) u iznosu do 10% ili 15% plaće radnog mesta zaposlenog.

S obzirom na to da dio zaposlenih u Ustavnom судu ostvaruje pravo na mjesечно uvećanje plaće kao rezultat ocjene rada zaposlenog, isplata predmetne stimulacije upućuje na isplatu po istom osnovu.

¹⁵ Odluka o plaćama i naknadama sudija Ustavnog suda BiH broj: SU-03-413/22 od 11. maja 2022. godine sa izmjenom broj: SU-03-413-1/22 od 10. augusta 2022. godine i Odluka o plaćama i naknadama zaposlenih u Sekretarijatu Ustavnog suda BiH broj: SU-03-591/22 od 22 juna 2022. godine sa izmjenom broj: SU-03-591-1/22 od 10. augusta 2022. godine.



Ne osporavajući isplate stimulacija u opravdanim okolnostima, smatramo da predmetna isplata stimulacija nije primjerena, s obzirom na to da je Pravilnikom o ocjenjivanju rada zaposlenih prepoznato i regulisano povećanje plaća kroz ocjenu rezultata rada.

PREPORUKA 2

Preporučujemo Ustavnom sudu da isplatu stimulacija zaposlenima vrši na osnovu kriterija koji su različiti u odnosu na kriterije za isplatu varijabilnog dijela plaće.

8.1.2. Naknade troškova

Odlukama o plaćama i naknadama iz 2022. godine definisana su također prava i način ostvarivanja prava na naknade troškova zaposlenih. Istima je povećano pravo na otpremninu prilikom odlaska u penziju i naknada za regres za godišnji odmor.

Otpremnina zbog odlaska u penziju: Novim internim aktima sudije i zaposleni u Ustavnom суду imaju pravo na otpremninu u visini od četiri neto plaće koje su im isplaćene u prethodna četiri mjeseca. Prije donošenja novih akata ostvarivali su pravo na otpremninu u visini od tri neto plaće. Izdaci za otpremnine u 2022. godini iznosili su 82.528 KM i isplaćene su prilikom odlaska u penziju za tri zaposlene osobe po novim aktima (predsjednik i potpredsjednik Ustavnog suda te registrar).

Regres za godišnji odmor: Zaposlenima u Ustavnom суду isplaćen je regres prema važećim internim aktima koji je u trenutku isplate iznosio po 400 KM¹⁶.

8.1.3. Izdaci za tekuće održavanje

Izdaci za tekuće održavanje zgrada sa 31.12.2022. godine u Ustavnom суду iznose 116.451 KM, a odnose se na materijal za popravku i održavanje zgrada (80.288 KM) i usluge popravka i održavanja zgrada (36.163 KM). Najznačajniji izdaci se odnose na radove adaptacije prostorija¹⁷ Ustavnog suda u iznosu od 62.255 KM te radove na postavljanju pregradnih panela (pomičnih akustičnih panela) u iznosu od 45.455 KM u aneksu Ustavnog suda. Radovi na adaptaciji prostora su izvršeni po prethodno provedenim postupcima izbora najpovoljnijeg dobavljača.

Uvidom u specifikaciju radova *smatramo da su pojedini izvedeni radovi evidentirani na tekućem održavanju mogli biti kvalificirani kao kapitalna investicija.*

Naime, Pravilnikom o računovodstvu za korisnike budžeta institucija BiH je definisano da se na kapitalnim izdacima evidentiraju isplaćeni iznosi za nabavku stalnih sredstava i investicije (rekonstrukcija i investiciono održavanje). Pri tome, rekonstrukcija predstavlja ulaganje, odnosno izvođenje građevinskih i drugih radova na postojećim stalnim sredstvima (objektima) kojima se mijenjaju konstruktivni elementi, vanjski izgled, stabilnost i sigurnost te

¹⁶ Novim internim aktima povećana je visina regresa i isplata istog će se vršiti u 2023. godini

¹⁷ Krećenje prostorija, farbanje unutrašnje stolarije, adaptaciju bifea, te zamjenu podnih mrežnih instalacija i popravak parketa u dvoranama za sjednice



funkcionalnost. Investiciono održavanje predstavlja sve značajnije radove na stalnim sredstvima kojima se produžava njihova funkcionalna sposobnost.

Uprkos činjenici da je Ministarstvo finansija i trezora BiH prilikom prestrukturisanja budžeta Ustavnog suda odobrilo sredstva na poziciji tekućih izdataka smatramo da je prilikom izvođenja ove vrste radova potrebno sagledati povećava li se rekonstrukcijom predviđeni vijek trajanja stalnih sredstava i mijenja li se njihova namjena odnosno produžava li se njihova funkcionalna sposobnost.

8.1.4. Ugovori o djelu

Ustavni sud je za poslove izrade projekta adaptacije zapadnog Aneksa putem ugovora o djelu angažovao jednu osobu kojoj je izvršena isplata u iznosu od 6.000 KM. Ne osporavajući činjenicu da navedeni angažman sadrži sve karakteristike ugovora o djelu smatramo da se za navedene poslove trebao provesti odgovarajući postupak javne nabavke i u skladu s istim izvršiti izbor najpovoljnijeg dobavljača. Revizionim postupcima smo utvrdili da Ustavni sud nije razmatrao mogućnost provođenja odgovarajućeg postupka u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, iako je i u prethodnom periodu također vršio angažman po ugovoru o djelu za izradu projektne dokumentacije.

8.2. Bilans stanja

U bilansu stanja na 31.12.2022. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 261.111 KM. Ukupne obaveze sa izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 1.029.347 KM.

Značajne stavke bilansa stanja odnose se na kratkoročna potraživanja (62.502 KM), neotpisano vrijednost stalnih sredstava (198.609 KM), obaveze prema dobavljačima (140.547 KM) i obaveze prema zaposlenima (656.899 KM).

U poslovnim knjigama Ustavnog suda na poziciji građevina evidentirana su sredstva u vrijednosti od 326.053 KM koja datiraju iz ranijih godina, a na osnovu izvršenog ulaganja u poslovni prostor u zgradu u kojoj je smješten Ustavni sud¹⁸.

Ustavnom суду je doniran server¹⁹ nabavne vrijednosti 18.524 KM i isti je evidentiran u poslovnim knjigama.

Bilans stanja prikazan je u Tabeli II u prilogu Izvještaja.

¹⁸ Detaljnije u Izvještaju o finansijskoj reviziji Ustavnog suda za 2021. godinu

¹⁹ Donacija od AIRE (Advice on individual rights in Europe) centra



9. JAVNE NABAVKE

Ustavni sud je donio Plan javnih nabavki za 2022. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavkama²⁰.

Prema prezentovanim podacima²¹, Ustavni sud je u 2022. godini proveo 64 postupka javnih nabavki. Od navedenog broja, Ustavni sud je proveo jedan otvoreni postupak u vrijednosti od 79.997 KM, 12 konkurenčkih postupaka u vrijednosti od 265.261 KM, jedan pregovarački postupak bez objave obavještenja u vrijednosti od 63.000 KM i tri postupka u skladu sa Aneksom II u vrijednosti od 25.951 KM. Ustavni sud je putem direktnog sporazuma izvršio nabavke u vrijednosti od 76.670 KM.

Nakon provedenih postupaka, ukupna vrijednost zaključenih ugovora (okvirnih sporazuma) iznosila je 510.879 KM (362.585 KM iz tekućih izdataka i 148.294 KM iz kapitalnih izdataka).

Na osnovu pregledanog uzorka javnih nabavki nismo utvrdili značajnije nepravilnosti ili nedostatke.

²⁰ Službeni glasnik BiH, broj 39/14 i 59/22

²¹ Podaci iz tabelarnih pregleda sačinjenih za potrebe revizije.



10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ustavni sud u ostavljenom roku nije dostavio komentare na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2022. godinu, tako da ovaj Izvještaj predstavlja konačan izvještaj bez korekcija u odnosu na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2022. godinu.

Reviziju u Ustavnom суду за 2022. godinu obavili su: Ivana Jurčević - samostalni revizor za finansijsku reviziju (vođa tima), Lutvija Šrndić - samostalni revizor za finansijsku reviziju (član tima), Armin Korać – mlađi revizor za finansijsku reviziju (član tima) i Nerman Velić - samostalni IT revizor (član tima).

**Vođa tima za
finansijsku reviziju**

Ivana Jurčević, v.r.

**Rukovodilac Odjela za
finansijsku reviziju**

Snježana Baštinac, v.r.

**Rukovodilac Odjela za
razvoj, metodologiju i kontrolu
kvaliteta finansijske revizije**

Nedžad Hajtić, v.r.

Broj: 04-16-1-722/23

Prilozi

Tabela I - Pregled rashoda budžeta za 2022. godinu

Tabela II - Bilans stanja na 31.12.2022. godine

Tabela III - Pregled prihoda i primitaka za 2022. godinu

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Tabela I

Pregled rashoda budžeta za 2022. godinu

USTAVNI SUD BOSNE I HERCEGOVINE

Opis	Odobreni budžet	Usklađivanja budžeta	Ukupni budžet	Izvršenje budžeta	Procent (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	6.869.000	45.500	6.914.500	6.673.203	97
Bruto plaće i naknade	5.826.000	-180.000	5.646.000	5.569.247	99
Naknade troškova zaposlenih	452.000	45.500	497.500	480.314	97
Putni troškovi	70.000	35.000	105.000	77.350	74
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	103.000	-10.000	93.000	65.273	70
Izdaci za energiju i komunalne usluge	0	0	0	0	
Nabavka materijala	26.000	0	26.000	25.505	98
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	25.000	10.000	35.000	21.669	62
Unajmljivanje imovine i opreme	36.000	0	36.000	25.811	72
Izdaci za tekuće održavanje	50.000	145.000	195.000	160.547	82
Izdaci za osiguranje	10.000	0	10.000	5.621	56
Ugovorene i druge posebne usluge	271.000	0	271.000	241.864	89
2. Kapitalni izdaci	63.000	0	63.000	62.885	100
Nabavka zemljišta	0	0	0	0	
Nabavka građevina	0	0	0	0	
Nabavka opreme	63.000	0	63.000	62.885	100
Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	0	0	0	0	
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Budžet-neposredna potrošnja(1+2+3)	6.932.000	45.500	6.977.500	6.736.087	97
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	6.932.000	45.500	6.977.500	6.736.087	97

Rukovodstvo je Pregled rashoda budžeta po ekonomskim kategorijama odobrilo _____ 2023. godine.

Predsjednica

Valerija Galic



Tabela II

Bilans stanja na 31.12.2022. godine

USTAVNI SUD BiH

Opis	31.12.2022.	31.12.2021.	Procent (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	62.502	59.514	105
Novčana sredstva	0	0	
Kratkoročna potraživanja	62.502	59.514	105
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
2. Stalna sredstva	198.609	171.058	116
Stalna sredstva	2.376.975	2.384.844	100
Ispравka vrijednosti	2.178.366	2.213.786	98
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	198.609	171.058	116
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	261.111	230.572	113
3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja	830.738	527.064	158
Kratkoročne tekuće obaveze	169.863	75.875	224
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obaveze prema zaposlenima	656.899	451.189	146
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	3.976	0	
4. Dugoročne obaveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obaveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	198.609	171.058	116
Izvori sredstava	198.609	171.058	116
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	1.029.347	698.122	147

Rukovodstvo je Bilans stanja odobrilo _____ 2023. godine

Predsjednica

Valerija Galić

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stav 4., napomenuto je da bilans stanja budžetskih korisnika **neće biti uravnotežen** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilans stanja koji radi Ministarstvo finansija i trezora na nivou Budžeta institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen.

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Međunarodni standard vrhovnih revizionih institucija (ISSAI 2580) predviđa da revizor treba dobiti odgovarajuću izjavu od rukovodstva institucije kao dokaz da rukovodstvo priznaje svoju odgovornost za objektivno prikazivanje finansijskih izvještaja saglasno mjerodavnom okviru finansijskog izvještavanja, te da je odobrilo finansijske izvještaje.

Rukovodstvo **Ustavnog suda Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Ustavni sud BiH) dužno je osigurati da finansijski izvještaji za 2022. godinu budu izrađeni u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 i 38/22), Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 25/15 i 91/17) i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija Bosne i Hercegovine (protokol Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, broj 01-08-02-1-1515-1/15, od 4.2.2015. godine). Rukovodstvo je također obavezno postupati u skladu sa Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2022. godinu (Službeni glasnik BiH, 42/22) i pratećim uputstvima, pojašnjenjima i smjernicama koje donosi Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine, kao i ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, tako da finansijski izvještaji daju fer i istinit prikaz finansijskog stanja Ustavnog suda BiH.

Pri sastavljanju takvih finansijskih izvještaja odgovornosti rukovodstva obuhvataju garancije:

- da je osmišljen i da se primjenjuje i održava sistem internih kontrola koji je relevantan za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost sa zakonima i drugim propisima;
- da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze;
- da finansijski izvještaji sadrže sve relevantne podatke i analize izvršenja budžeta, kao i podatke o sistemu internih kontrola i realizaciji preporuka revizije;
- da se u poslovanju primjenjuju važeći zakonski i drugi relevantni propisi.

Rukovodstvo je također odgovorno za čuvanje imovine i resursa od gubitaka, pa stoga i za preduzimanje odgovarajućih mjera kako bi se spriječile i otkrile pronevjere i ostale nezakonitosti.

Datum, 22.02.2023. godine

Predsjednica
Ustavnog suda Bosne i Hercegovine

